联合国 S/PV.8271



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二七一次会议

2018年5月30日星期三上午10时举行

纽约

主席：	弗罗内茨卡女士	（波兰）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂•索利斯先生
	中国	申博先生
	科特迪瓦	杰杰先生
	赤道几内亚	Esono Mbengono先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	格雷瓜尔•范•哈伦夫人
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议第4段提交的第十八次报告(S/2018/353)

秘书长依照安全理事会第2367(2017)号决议提交的报告(S/2018/359)

18-16334 (C)





请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议第4段提交的第十八次报告(S/2018/353)

秘书长依照安全理事会第2367(2017)号决议提交的报告(S/2018/359)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊拉克代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长扬·库比什先生、主管联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生以及反恐怖主义委员会执行局执行主任米谢勒•科南女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/353，其中载有秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议第4段提交的第十八次报告，还请注意文件S/2018/359，其中载有秘书长依照第2367(2017)号决议提交的报告。

我现在请库比什先生发言。

库比什先生（以英语发言）：2018年5月12日——在宪法规定时间内——伊拉克举行了该国国家议会、即国民议会的选举。海德尔·阿巴迪总理在投票结束后指出，该国按时举行了选举，人们顺利完成投票，自由而安全地选出代表，解放区也在伊拉克军队取胜、击败达伊沙后首次进行了自由的投票过程。

5月13日，秘书长祝贺伊拉克人民举行议会选举，并表示，在达伊沙遭受军事失败后，本次选举是伊拉克建设更强大民主的又一进步。他赞扬选举官员、政党代理人和安全部队不懈努力，确保选举总体和平有序。

选举后，包括科威特、卡塔尔、伊朗、土耳其、阿拉伯联合酋长国、美利坚合众国与联合王国政府和欧洲联盟在内的国际伙伴也向伊拉克人民表示祝贺。

选举整体上在平静而稳定的环境中举行，投票率较低：独立高级选举委员会称参与率为44.5%——2430万有资格的选民中只有1080万人参加——明显少于2003年后伊拉克的几次全国选举。新议会还将经历大量人员更替；根据初步结果，只有不到100名现任成员——本届议会中议员总人数超过300人——在新一届国民议会中保住了位置。超过一半选民决定不行使这项民主权利，这向2003年以来执掌该国的精英们发出了强有力的信号。我敦促伊拉克的政治精英得出必要的结论，即：必须提高代表性，人人享有正义，促进民主问责和善治，同时铲除腐败、教派配额制度、裙带关系或任人唯亲。

我还敦促政治领导人确保妇女充分参与有关组建下一届执政联盟和政府的谈判，确保她们在伊拉克议会和政府的最高政治和决策层的代表权，许多政治领导人在竞选活动中曾承诺这一点。

在选举结束并宣布初步结果后，包括总理和总统在内的许多伊拉克政治领导人公开认可选举进程。他们继续敦促及时开展并完成投诉程序和投票结果的认证与接受，并在宪法规定时限内按照相关法律程序加速组建新政府。另一些政治势力和领导人对电子计票设备遇到的一些技术缺陷和舞弊与操纵选票、恐吓选民、包括某些武装人员恐吓选民以及政治干预的报告提出关切。他们要求在某些省份重新计票，将海外投票和境内流离失所者的投票作废，甚至要求重新选举。出于对其决定合法性的质疑，包括来自独立高级选举委员会的质疑，5月28日，国民议会投票请委员会对票箱中10%的选票进行人工计票，如果发现25%或者更大的误差，这可引发

对所有选票进行人工计票。它还请求将海外投票和境内流离失所者的投票作废。

5月24日，部长会议决定组建一个高级委员会，调查关于选举的报道和文件。高级委员会已经将独立高级选举委员会移交廉政委员会，选举委员会予以拒绝，称此举干涉了它的独立性。

六个库尔德斯坦政党质疑库尔德斯坦地区选举进程的可信度，一直呼吁重新计算库尔德斯坦各省的选票，甚至是重新举行选举。另一方面，库尔德斯坦民主党和库尔德斯坦爱国联盟则宣布对选举结果表示满意，打算与巴格达的各政党就组建联盟开始对话。

在基尔库克省——几个投诉热点地区之一——局势依然动荡，一些土库曼和阿拉伯党派要求对选举结果进行重新人工计票，而独立高级选举委员会则抱怨称其工作受到它们阻碍。

5月17日，我呼吁选举委员会迅速行动，认真处理所有投诉，包括酌情在选定的地点、特别是基尔库克进行部分人工重新计票。我强调，必须在利益攸关方的见证下充分透明地采取这些措施，以加强对该进程的信心。我还呼吁所有政治行为体维护和平，继续致力于通过既定法律渠道解决任何选举纠纷。

我们敦促各独立选举管理机构妥善、充分并且及时地裁定所有上诉，以便能够纠正问题，确保公正，并且及时认证最终选举结果。我还要强调，联合国愿意并且可以提供选举方面的建议和专长，以支持对该进程保持信心可能需要的任何活动和措施，包括考虑到12月22日伊拉克各地将举行省议会选举，9月30日库尔德斯坦将举行地区选举。

鉴于国民议会的选举存在争议，库尔德斯坦地区独立高级选举和公投委员会决定不使用电子计票机。合国伊拉克援助团（联伊援助团）随时准备为该选举进程提供咨询和支持。

选举后的阶段是伊拉克的关键时期。在现任政府所取得成就的基础上，我们敦促政治领导人优先开展包容各方、不带宗派色彩的对话，并确保迅速组建一个体现伊拉克人民意愿的真正全国性新政府。至关重要的是，新政府逾越宗派和族裔鸿沟，同心协力，在爱国主义、人人享有平等权利、责任、正义和机会的公民权、以及善政等原则基础上，推行急需的政治、经济和社会改革，同时努力改善经济、公共服务和社会公正。采取这种方式组建的新政府将保障伊拉克的未来，使其成为一个稳定、繁荣、统一、民主、充分享有主权和独立的联邦国家，在相互尊重、互不干涉和共同利益的基础上与所有邻国建立友好关系，这是推动稳定、合作与繁荣，包括在该地区这样做的先决条件。

伊拉克的人道主义危机仍在继续。210多万人仍然流离失所，需要人道主义援助。然而，可用来向最弱势群体提供紧急支助的资金严重不足。截至5月15日，仅收到捐助方捐款1.01亿美元，占人道主义应急计划所需5.69亿美元的18%。此外，排雷和稳定局势工作的经费不足。因此，我呼吁捐助界进一步为伊拉克人民慷慨解囊，满足其人道主义、稳定局势、排雷和复原的需要。

尽管已颁布2017年关于境内流离失所者营地具有民用性质的总理指令，但军事力量在伊拉克全境各营地的持续存在、对妇女和女童的性骚扰、挪用人道主义援助的行为、营员遭到拘留和失踪、营地内的招募活动、以及武装行为体对人道主义工作人员的袭击，所有这些仍然令人深感关切。4月，大赦国际发布报告认定，据认为与达伊沙有关联的伊拉克妇女和儿童在营地遭遇保护方面的严重问题，包括得不到援助、被限制行动自由、以及性骚扰、强奸和性剥削。我要着重强调，联合国驻伊拉克的机构与伊拉克政府合作，特别是通过2016年组建的防止性剥削和性虐待行为网络，参与对所报告的情况采取紧急后续行动。

关于失踪的科威特国民和第三国国民以及科威特失踪财产的问题，15年来，伊拉克4月份第二次主

办了三方机制会议，表明它对失踪人员档案和稳步恢复常态的承诺。我感谢各方对联伊援助团在这些会议期间提出的建议作出积极回应，即在布林迪西联合国全球服务中心的帮助下，在伊拉克开展乱葬坑场址勘查试点项目。

我谨呼吁拥有1990年至1991年期间相关卫星图像的会员国出面作证，为伊拉克政府提供能够协助查明埋葬地点的分析结果和信息。在报告所述期间，在科威特失踪财产档案方面也没有取得任何直接进展。联伊援助团一直在与伊拉克外交部举行会议，讨论它如何才能最好地支持和促进归还已找到的科威特财产。一年多来，一直没有归还这些财产。

主席（*以英语发言*）：我感谢库比什先生的通报。

我现在请沃龙科夫先生发言。

沃龙科夫先生（*以俄语发言*）：首先，我要感谢主席国波兰召开今天的会议。这次会议极其重要。以伊拉克为例，我们将讨论联合国系统内的协调努力如何产生迅速和积极的结果。

(*以英语发言*)

首先，我谨代表秘书长向最近遭到恐怖袭击的国家的人民和政府表示声援。令人遗憾的是，这类事件举不胜举，包括在阿富汗、比利时、法国、印度尼西亚、伊拉克、利比亚和尼日利亚发生的事件。我们为这些令人发指袭击事件的受害者和幸存者祈祷。我还呼吁所有会员国加倍努力，以加强国际合作，全面对付恐怖主义，并将这些袭击事件的责任人绳之以法。

主席女士，我感谢你给我这个机会，向安全理事会通报我们3月份与米歇尔·科宁斯克女士联合访问伊拉克的情况。这次访问是在联合国反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）共同努力的框架内进行的，目的是根据第2395（2017）号决议促进向会员国提供与反恐有关的技术援助。安理会在该决议中强调，联合国这两个实体必须开展密切合作。

这次访问是应伊拉克政府邀请并在联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的支持下进行的，我对此表示感谢。今天，我很荣幸有机会与我的同事反恐执行局执行主任米歇尔·科宁斯克女士、秘书长特别代表兼联伊援助团团长扬·库比什先生、以及伊拉克常驻代表巴赫尔·乌卢姆大使一道向安理会通报情况。

伊拉克受到恐怖主义后果的影响，并且正深受其害。在军事上挫败达伊沙清楚地表明伊拉克当局打击恐怖主义的长期决心。至关重要的是，伊拉克政府继续保持警惕并下定决心，通过注重预防和复原力的全面办法来巩固对伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的军事胜利。在这方面，我要强调，伊拉克继续致力于落实关于反恐怖主义的第1373（2001）号决议所设委员会就推动伊拉克努力执行主要反恐优先事项提出的16项建议。

在与反恐执行局联合访问伊拉克期间，我们得以与一些部长和高级官员举行高级别协商。为了更好地了解当地的现实，我们访问了费卢杰，讨论联合国可向当地民众提供的更多支持。

我们的所有对话者都强调，伊拉克在从倚重军事行动的反恐办法过渡到更加全面的做法之际，继续致力于打击恐怖主义，后一种办法还包括预防、执法和刑事司法部分。我们的伊拉克对话者得出结论认为，由伊拉克人民自主开展和推动的民族和解与重建，对于防止伊拉克的暴力极端主义和恐怖主义卷土重来至关重要。我想表达对这种特别方式的赞赏。

在我们访问费卢杰期间，我们有机会会见了镇长和一些幸存者。我们目睹了伊黎伊斯兰国造成的大规模破坏。我看到，伊拉克人民以令人敬佩的不屈不挠的精神在被雷区和诱杀装置环绕的地区开展重建工作，我看到，在翻修过的校舍内，正在学习的一张张年轻人的面孔，这些场景让我深受感动。

我们联合代表团重申联合国对伊拉克的大力支持。根据访问期间查明的优先需求并根据第2395（2017）号决议的规定，反恐怖主义办公室与反恐执行局一道共同提出了五个可向伊拉克提供技术援助的领域：首先，就制定全面的国家反恐战略提供咨询；其次，关于打击资助恐怖主义方面的培训；第三，通过青年技能开发和职业培训，包括为费卢杰青年提供此类活动，预防暴力极端主义;第四，通过战略宣传防止暴力极端主义;最后，加强能力建设，防止和应对与大规模毁灭性武器有关的恐怖主义。

为了推动我们卓有成效的对话并与伊拉克政府和联伊援助团协商，我们于5月初向伊拉克派遣了一个反恐怖主义办公室-反恐执行局联合考察团，以确定我刚提到的五个优先事项下方案支助的具体内容。考察团与伊拉克各部委和国家机构、外交界以及联合国国家工作队和世界银行举行了会议。根据考察团的调查结果，反恐怖主义办公室正在制定关于优先主题性议题的项目概念说明。这些项目可以在实地产生可衡量的影响，同时避免与现有举措重叠。反恐怖主义办公室还计划部署一名顾问支持伊拉克完成国家反恐战略。这些项目的实际执行将与伊拉克政府协商，在下个月开始。从最初阶段到项目实施的开始，我们总共花了三个月的时间。

正如秘书长经常强调的那样，反恐怖主义办公室致力于以协调一致的方式，按照会员国的要求，根据“联合国一体化”方针，实现会员国关键的反恐能力建设优先事项。我们与联伊援助团合作，派出第一个反恐怖主义办公室-反恐执行局联合考察团，是朝这个方向迈出的具体步骤。我们计划在世界其他地区进一步发展这种方法。

主席（*以英语发言*）：我感谢沃龙科夫先生的通报。

我现在请Coninsx女士发言。

Coninsx女士（*以英语发言*）：与主管联合国反恐怖主义办公室的副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生和秘书长伊拉克问题特别代表扬 •库比什先生一起在安全理事会发言，我非常高兴，备感荣幸。那确实是一次历史性的联合访问，我非常同意沃龙科夫副秘书长在向安理会的通报中所说的话。

我首先对伊拉克政府和人民表示由衷的敬佩，他们以持续坚定的决心克服恐怖主义挑战，表现出真正的不屈不挠的精神。我还要向伊拉克所有恐怖主义受害者及其家属愿表示继续坚定不移的支持。

在我们最近与伊拉克政府进行高层磋商期间，副秘书长和我在巴格达和费卢杰亲眼目睹了伊拉克人民的坚强决心。正如沃伦科夫先生刚刚提到的那样，在费卢杰，有那一刻，我们不得不停下来，注视着一群年轻的学生和他们的一位女教师，在一片废墟和瓦砾中新建的一所学校里上课。这是那个小镇人民坚韧不拔精神的最好见证。它还表明需要给予这些孩子应得的东西：发展权、教育、希望和前景。这一场景给予了我们极大的动力。

协商是根据反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）各自的任务授权进行的，并且是在安理会第2395（2017年）号决议要求的两部门加强协调的框架内进行的。我们的讨论部分侧重于按照委员会根据《联合国全球反恐战略》确定的优先需求，推动并提供专门为伊拉克安排的能力建设援助。

我还要感谢伊拉克当局、特别是伊拉克常驻联合国代表发挥的重要作用。我感谢伊拉克当局在我们访问期间向我们提供的热情款待，感谢他们继续愿意就广泛的问题与我们进行建设性对话。

我现在要向安理会通报反恐执行局最近在反恐领域向伊拉克提供的帮助。反恐执行局代表反恐怖主义委员会（反恐委员会），于2015年9月对伊拉克进行了一次评估访问。访问报告于2016年3月得到伊拉克政府的核准，随后由委员会通过。当时，伊拉克对恐怖主义威胁的回应主要是军事性质的。

为了协助伊拉克在非军事领域特别是在冲突后阶段打击恐怖主义，反恐执行局如前所述就如何加强整体应对提出了33项主要建议。委员会承认伊拉

克有能力执行其中几项建议，但委员会指出，伊拉克将受益于在16个优先领域、一半建议方面获得技术援助。这些领域包括法律和司法事项、打击资助恐怖主义行为、执法和边界管制、打击激进化和煽动实施恐怖主义行为等。

根据反恐执行局与伊拉克反恐官员的长期对话和伙伴关系，确定了16项重点需求。这些需求是根据我们的伙伴组织的国际最佳守则和做法制定的，这些组织包括国际刑警组织、世界海关组织、国际民用航空组织、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）等。

在访问的后续行动中，我们努力使尽可能多的捐助方和执行伙伴能够了解访问结果。在这种情况下，我们可以说我们的方法是独具特色的。委员会自成立以来，首次分别于2016年3月和2017年5月为捐助方和合作伙伴举行了两次有关伊拉克的非正式会议。这些会议使委员会能够继续对2015年访问以来取得的进展采取后续行动，并评估最近的事态发展和持续存在的挑战。关于阿富汗问题，自那以后人们也效仿了这种做法。

自两次非正式会议以来，反恐执行局数次返回伊拉克，努力确保在总部进行的讨论继续反映实地情况。在联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的密切配合下组织了各种活动，伊拉克政府官员、捐助界代表、国际和区域组织以及联合国各实体都参与了这些活动。

我们努力的重点一直是促使委员会的建议纳入我们执行伙伴现有的已规划方案。我们决心确保与联伊援助团的密切合作能补充我们与伊拉克政府的伙伴关系，并且我们的反恐工作与联伊援助团的总体任务授权充分相辅相成。我谨感谢伊拉克政府继续致力于这一进程。我还要衷心感谢特别代表及其整个团队的宝贵合作。

在我们与伊拉克接触的整个过程中，无论是在纽约、巴格达还是费卢杰，伊拉克一直保持着对援助、提供便利和交付进程的完全自主权——我认为强调这一点非常重要——并继续认可16个已确定的优先领域。我们的执行伙伴和组织还继续分享和更新有关其当前工作和已安排工作的信息，那些它们继续需要财政支持的领域以及它们或许能与其他执行机构和利益攸关方合作的领域的信息。所有这些信息都被输入一个信息总库，旨在确保使我们在伊拉克、纽约和相关首都的合作伙伴获得充分的透明度。这个过程不仅有助于我们避免重复和重叠，而且还有助于发展新的伙伴关系。

这方面的一个例子是我们最近为毒品和犯罪问题办公室预防恐怖主义处举办立法起草工作讲习班提供便利。举办讲习班的结果是制定了反恐立法草案，并将其提交伊拉克国家反恐怖主义委员会，供议会下一步审议和通过。我谨重申，伊拉克必须依照相关国际标准对反恐立法的通过进行积极管理，从而确保根据人权和法治，将犯下恐怖主义行为的人绳之以法。

根据第2395（2017）号决议第9段，反恐怖主义委员会目前正在考虑如何加强其评估进程和后续机制。我坚信，反恐执行局与伊拉克接触的例子将对委员会这方面的工作非常有用。我绝对确信，这次历史性的联合访问以及最近由反恐怖主义办公室组织、反恐执行局参与其中的后续行动将是值得效仿的好例子。

我们感谢所有执行伙伴继续努力，帮助伊拉克在执行委员会一些优先建议方面取得如此令人鼓舞的进展。我们敦促他们继续努力，并鼓励其他伙伴与委员会、反恐执行局和伊拉克政府一道，努力加强伊拉克在委员会所确定领域中的反恐能力。

我谨向安理会保证，反恐执行局将继续与副秘书长办公室、反恐怖主义办公室和联伊援助团密切合作，与各执行伙伴密切接触，以确定支持伊拉克最有效的方式。总而言之，这只是一个有关透明度、追究责任和影响的问题。联合访问的做法确实具有历史意义，我坚决希望其结果和影响也具有历史意义，而且我们最终能纪念伊拉克过去所有的受

害者，并且避免今后在那里和世界其他地方出现受害者。

主席（以英语发言）：我感谢Coninsx女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

黑利夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我要感谢各位通报者的发言。我特别要感谢库比什先生3年来领导联合国伊拉克援助团（联伊援助团）渡过了非常具有挑战性的时期。

就在三年前，伊拉克局势截然不同。伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）曾控制伊拉克第二大城市摩苏尔，并占领着延伸到距离巴格达不到30分钟的领土。伊黎伊斯兰国作战人员对伊拉克人实施无法形容的暴行，包括贩卖妇女，使她们沦为性奴，对宗教少数群体进行谋杀。他们当时利用其庇护所策划对西方的袭击。

但那是三年以前。现在伊拉克解放了。在美国和其他联盟盟友的支持下，伊拉克人夺回了他们的国家。流离失所者正在返回家园并开始重建。最重要的是，伊拉克人成功进行了全国议会选举。仅在短短几个月间，伊拉克安全部队就由从伊黎伊斯兰国夺回领土转变为保护投票地点。

组建政府的谈判已在进行中。这是伊拉克历史上的关键时刻。伊拉克下一届政府将作出一系列重要决定，设定伊拉克今后几十年的道路。伊拉克下一届政府将决定是否真正重视多样性，为所有伊拉克人民，包括为远离巴格达的城乡内的一些伊拉克最脆弱的公民创造机会。下一届政府将必须决定，对于让女性领导人担任更高职务，伊拉克是否是认真的。实施包容性治理将是政府的职责。这意味着制定政策，使伊拉克将那些曾经造成巨大痛苦的极端主义和宗派政治拒之门外。

伊拉克下届政府的工作十分艰巨。必须大胆发挥领导作用。政府组建是一个具有挑战性的过程，但一旦完成，美国将随时准备支持伊拉克继续走向更加和平与繁荣的未来。随着伊拉克摆脱伊黎伊斯兰国的恐怖阴影，政府必须把重点放在处理好基本服务上。保持电力供应和铺设道路似乎只是小步骤，但提供这种服务对于伊拉克新政府的信誉至关重要。政府要尊重和促进人权，这也至关重要。特别在伊黎伊斯兰国犯下那些罪行后，伊拉克人必须相信他们的领导人将维护法治并对那些暴行追究责任。这项努力的一个重要部分是联合国和伊拉克依照第2379（2017）号决议开展工作，收集伊斯兰国犯下战争罪、危害人类罪和种族灭绝罪的证据。这种协作可以成为如何在伊拉克全国各地伸张正义的范本。

毫无疑问，伊拉克位于形势险恶的地区。面对来自周边的种种严重威胁，伊拉克必须成为该地区促进稳定的力量。美国期待与下一届伊拉克政府建立伙伴关系，使我们能处理这些威胁、打击恐怖主义并加强伊拉克机构的独立性。在伊拉克开创新篇章的同时，联合国及其在伊拉克的特派团也必须随之作出改变。

去年，安全理事会要求联合国对联伊援助团进行外部评估。审查小组带回来了大量建议。其中许多建议的技术性很强，但是它们共同构成了重要的改革愿景，这一愿景将使联伊援助团能更有效率、更好地协调在当地开展工作的许多不同的联合国机构。现在秘书长有责任全面执行这些建议，并随时向安理会通报就此取得的进展。美国将予以密切关注。

本月，我们还将启动安理会多年来对联伊援助团任务授权进行的最实质性审查。新任务将更加突出重点，更加顺应伊拉克人民的需求，以及更加量身定制地应对目前伊拉克面临的挑战。联合国必须注重伊拉克需要最大支持的领域，如政治和解，提供人道主义援助以及支持政府机构提供基本服务。

伊拉克在击败伊斯兰国和举行选举方面取得的成就,值得我们的集体肯定和赞扬。伊拉克朝着更加稳定、安全和民主的未来迈出了重大步伐。现在，

伊拉克领导人面临的艰巨任务是把政府召集起来，表明他们能够实现人民的高度期望。美国将准备好支持伊拉克实现这一目标。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢扬•库比什先生、弗拉基米尔•沃龙科夫先生及Michèle Coninsx女士的通报。我赞扬联合国根据第2367（2017）号决议,通过联合国伊拉克援助团（联伊援助团）努力提供咨询和协助伊拉克人民和政府。我们重申对库比什先生的支持，并赞扬他作为联伊援助团的掌舵人所做的努力。我们还重申支持负责政治事务的副特别代表艾丽斯•沃尔波尔女士的努力，特别是在根据安理会第2107（2013）号决议查明失踪的科威特国民和第三国国民以及包括作为科威特重要财产一部分的失踪国家档案的下落方面所做的努力。

我们祝贺伊拉克5月中旬在全国民主和透明的氛围中成功举行了议会选举，从而体现了在伊拉克的强烈民族精神，并符合《宪法》和国际民主标准。我们希望，这些积极的迹象将用于组建新的伊拉克政府。我们也希望，伊拉克将能够建立一个全国共识政府，以满足其人民的愿望，并为这个兄弟国家建立安全、发展和繁荣。

与此同时，我们认识到，今年对伊拉克来说至关重要，特别是在恢复安全与稳定以及推进重建方面。我们祝贺伊拉克政府和人民将他们的土地完全从达伊沙恐怖主义分子的控制中解放出来。伊拉克正在开始一个新阶段，如果要应对安全、政治、人道主义及经济挑战，就需要持续的国际支持和声援。考虑到伊拉克人民的苦难，我们力求减轻这些严峻的状况。因此，在2月中旬，我们举行了伊拉克重建问题科威特国际会议。这是一次成功的会议，广泛的国际参与使得开始重建阶段和国内流离失所者返回成为可能。我们对伊拉克的未来、安全及稳定抱有很大的希望，而伊拉克的安全与稳定又是整个地区安全与稳定的一个组成部分。

关于国际承诺和与失踪的科威特国民和第三方国民以及科威特国家档案有关的其余人道主义问题，我们继续通过秘书长的报告和特别代表根据第2107(2013)号决议第4段所作的通报密切关注此事。尽管在勘察和挖掘以及获得更多有关可能的埋葬地点的信息方面做出了努力，但我们对这方面缺乏进展感到失望。

我们同秘书长一样对目前尚无关于科威特国家档案的信息或证据感到失望。这些是与在科威特和伊拉克之间建立信任有关的高度敏感的问题。我们期待采用新方法来解决这些问题并取得所需结果，包括通过由红十字国际委员会（红十字委员会）领导的三方委员会技术小组委员会这样做。我们欢迎红十字国际委员会采取措施以取得进一步进展。然而，这些持续的努力还不足以在实地取得重大进展，以结束逾27年来失踪人员家属的痛苦。这需要进一步的承诺和决心。

最后，在我们两国力求根据《联合国宪章》，在睦邻友好关系和不干涉别国内政的基本原则基础上解决问题和建立关系时，科威特国期待继续与伊拉克共和国合作。科威特国将不遗余力地在所有领域援助伊拉克，以便该国克服其所有挑战。我们希望所有承诺都将按照安理会有关决议得到兑现，因为我们认为需要支持伊拉克人民实现安全、稳定及和平，以帮助伊拉克恢复其地区和国际地位。

我们赞扬联伊援助团在这方面所做的工作和努力。我们将继续与联伊援助团充分合作，以便最充分地执行其任务。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：我国代表团谨感谢主管联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔•沃龙科夫先生、反恐怖主义委员会执行局执行主任Michèle Coninsx女士，以及秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长扬·库比什先生的通报。我国代表团还赞赏联伊援助团在执行任务方面

正在发挥的杰出作用。我们鼓励联伊援助团继续推进对话和协调，以加强伊拉克的和平进程与和解。

我们强调5月12日举行的议会选举，这些选举是在无暴力的环境中有序地举行的。我们呼吁当选代表和有关政治行为者进行对话并开始谈判，使他们能够建立持续的治理和坚实的机构，采取必要措施以实现伊拉克稳定和重建。

我们还注意到在部长理事会的监督下在建立国有石油公司方面取得的进展。我们相信，对这些资源实行主权管理将大大有助于伊拉克重建和恢复为全体人民提供基本服务。

我们还鼓励联邦政府与库尔德斯坦地区政府持续对话，以和平方式解决悬而未决的问题，因为正是通过对话，埃尔比勒机场和苏莱曼尼亚机场才重新向国际运输开放，并且拨给联邦资源以支付库尔德斯坦公务员的工资。因此，我们呼吁双方继续在协商一致的基础上共同努力，以处理和解决共同的问题。

尽管取得了进展，但我们对继续发生造成无辜平民丧生的不对称袭击表示遗憾。在本报告所述期间，至少有170人丧生，300人受伤，其中包括妇女和儿童。应当强调的是，有大量受害者是因为简易爆炸装置和战争遗留爆炸物爆炸造成的。

在这方面，我们着重介绍联合国地雷行动处（地雷行动处）所做的工作，在报告所述期间，地雷行动处发现和排除了部署在伊拉克境内各地的近500个爆炸装置。清理和排除战争遗留爆炸物势在必行，因为民众的安全对于开启伊拉克重建进程至关重要。因此我们呼吁国际社会支持地雷行动处的工作，并齐心协力，有效落实第2365（2017）号决议。

我国代表团注意到伊拉克牵头查找万人坑和遗产的工作，例如属于科威特的遗产，赞扬四月份在伊拉克召开三方机制会议。为此目的，我们呼吁国际社会为伊拉克政府所需的能力建设提供支助，使之能够推进工作，搜索和辨识可能存在万人坑的地区。

为了从达伊沙控制之下解放伊拉克，总理阿巴迪发动攻势，结果在去年12月9日宣布胜利，此事不仅是伊拉克而且也是整个国际社会的一项重要成就。但是，该恐怖主义集团仍然有能力互相串通，对平民和执法机构发动袭击，例如本月早些时候在巴格达和基尔库克发动的袭击，其存在继续对民众的安全和伊拉克的重建与和解进程构成重大威胁。另外，还有1500多名雅兹迪妇女和女童仍在达伊沙控制之下，其悲惨处境仍然是一个必须尽快予以解决的关切事项。

在这方面，我们欢迎主管联合国反恐怖主义办公室副秘书长在3月份访问伊拉克，并重申需要提高伊拉克各机构的能力，一劳永逸地消除此种威胁，其途径包括加紧打击资助恐怖主义行为、打击恐怖主义言论，并注重教育年轻人防止极端主义。有效执行关于反恐怖主义宣传和观点的第2354（2017）号决议，在预防和打击极端主义言论方面是一个有用的工具。本着这一认识，调查队开始履行第2379（2017）号决议赋予它的使命，找出应当对达伊沙所犯暴行负责的人，这对于将这些人诉至伊拉克法庭追究其罪责，具有极其重要的意义，非此无以反对有罪不罚并补偿受害者。

我们重申，我们诚挚赞赏伊拉克安全部队和伊拉克全体人民为了我们大家发动的、体现出勇气、自我牺牲精神和决心的反恐之战。社会各部门必须团结一致，扩大辉煌战果。为此，政治行为者和政府的作用，必须侧重于消除宗派和分裂言论，呼吁团结与和解，为伊拉克的稳定和重建扫清道路。

最后，我们不能不再次提及，困扰伊拉克的长期冲突的根源之一是实施政权更迭政策和奉行干预各国内部事务的做法造成的，带来了混乱、恐怖主义和黩武现象，而这些现象导致的令人遗憾的后果至今不断重现。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：我们赞扬召开此次会议，并感谢扬·库比什先生就伊拉克局势所作的全面通报和他及其团队所做的宝贵工作。我们特别赞赏弗拉基米尔·沃龙科夫先生和米谢勒·科宁克斯女士所作的通报。

秘鲁祝贺伊拉克政府和人民成功举行民主议会选举。我们还谨强调联合国伊拉克援助团（联伊援助团）为此提供的支助，特别是在促进境内流离失所者参与方面。但是，我们认为很重要的一点是，特别选举委员会应当尽快回应就选举进程主要是在基尔库克市提出的申诉，我们鼓励并期待早日组建和成立新政府，新政府应当组成一个统一和强大的阵线，解决伊拉克社会仍然面临的威胁，特别是恐怖主义威胁。我们对伊拉克存在达伊沙残余势力一事表示关切。我们谴责最近也即斋月期间巴格达发生的平民遇袭事件。

我们着重谈谈联合国反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会（反恐委员会）执行局为评估伊拉克的能力和需求而对该国进行的访问。我们鼓励联合国系统基于反恐委员会的工作，在支持会员国打击恐怖主义方面加强协调和互补。在这方面，我们欢迎伊拉克当局决定分享对其技术援助请求的评估情况，以期引导合作伙伴参与预防、调查和起诉恐怖主义项目，从而促进协同和互补。我们强调有必要利用区域方法，特别是针对外国恐怖主义战斗人员造成的挑战。

我们认为，国际社会对伊拉克的支助，应当以其经济重建和复兴为导向。2月份在科威特召开的伊拉克重建问题国际会议，是朝这个方向迈出的重要一步。我们鼓励新政府宣传其援助及社会发展政策和方案，以解决暴力极端主义的根源。在这方面，我愿同秘书长一道，呼吁为伊拉克的恢复和复原方案提供国际支助。

我们认为，当务之急是优先解决需要人道主义援助的近900万人的问题，包括人道主义事务协调厅4月份登记的200万流离失所者。我们还鼓励促进妇女和青年人更广泛地参与公共、经济和社会领域。我们支持联伊援助团和妇女署在这方面提出的建议，包括加强国家行动计划跨部门工作组并为其提供充足资金。

我最后要强调秘书长特别代表库比什及其团队所做的工作。我国将继续密切关注伊拉克进程，特别是在这个推动该国走向可持续和平的关键时刻。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我欢迎秘书长特别代表扬·库比什就联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的活动所作的深有见地的最新情况介绍，以及他对安全理事会审议工作的重要贡献。哈萨克斯坦高度评价联伊援助团和联合国系统努力在面临重大而严峻的威胁的情况下为伊拉克民众提供重要服务，努力促进各方政治对话与和解。与此同时，我们也感谢弗拉基米尔·沃龙科夫副秘书长和反恐怖主义委员会执行主任米谢勒·科宁克斯所作的通报。

哈萨克斯坦强烈谴责5月15日发生在巴格达的两起自杀式炸弹袭击，袭击导致至少35人死亡，另有90人受伤。袭击事件发生在一个广场上发生，日间工作的劳工聚集在那里找工作。我们认为袭击是令人发指的懦夫行径，显示出对人类生命或者对神圣的斋月殊少敬意。

哈萨克斯坦祝贺伊拉克领导者和人民在5月12日成功举行议会选举。继达伊沙的军事失败之后，选举表明伊拉克在建设更强大的民主制度方面更上层楼。鉴于这些令人鼓舞的成果，我们呼吁伊拉克全体政治行为者及其支持者在处理选举结果期间维护和平。我们还敦促政治行为体通过既定的法律渠道解决任何选举争端，并尽快组成包容性政府，完成选举进程。国际社会应继续致力于支持伊拉克政府和人民的这一努力。

伊拉克政府打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的行动取得成功，得到了大家的赞扬和极大赞赏。显而易见，将伊黎伊斯兰国驱逐出伊拉克之后，我们必须加强伊拉克反恐机制的效力，

并加强边界的安全措施。我们将高兴地看到伊拉克加入哈萨克斯坦关于实现一个没有恐怖主义的世界的行为守则的倡议。在驱逐伊黎伊斯兰国之后，国际社会必须竭尽全力巩固伊拉克的稳定并恢复和平。

哈萨克斯坦赞成维护伊拉克作为一个国家的领土完整。若不能实现各方之间的和解以及全国的正义和法治，就不可能持久巩固和平。

我们强调不容许对伊黎伊斯兰国支持者及其家属以及与该组织有任何关系的人采取法外报复行动。我们敦促伊拉克当局采取紧急措施，将肇事者绳之以法，同时维护国际法和国际人权法，不采取侵犯人的自由和正义的行动。我们对42岁的Amina Hassan的命运深感震惊，这位土耳其裔家庭妇女只有两分钟时间对指认她支持伊斯兰国的指控为自己辩护。我们获悉，整个审判只持续了10分钟，法官便判处她绞刑。在两个小时内就将被指控支持伊拉克和黎凡特伊斯兰国的14人判处死刑，并且对工人、妻子和旁观者判处了徒刑。

与此同时，我们支持实现伊拉克最关键目标的措施，即维护团结，重建稳定，促进包括少数民族在内所有阶层人民的和平共处。这种普遍接受的方法应该以所有公民的平等权利和正义为基础。对伊拉克而言，目前的挑战是在深厚稳定的基础上坚持良好民主治理的最高原则。

最后，我们必须毫不犹豫地支持特别代表努力建设一个具有新愿景并且稳定的战后伊拉克。

主席（*以英语发言*）：我现在请伊拉克代表发言。

巴赫尔·乌卢姆先生（伊拉克）（*以阿拉伯语发言*）：首先，请允许我祝贺波兰共和国担任本月安全理事会主席，并感谢波兰为组织安理会的工作所作出的努力。我还感谢秘鲁共和国在上个月担任安理会主席期间所作的努力。我要感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长扬·库比什先生的通报，并感谢他及其团队辛勤和真诚的工作。我还要感谢负责联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔•沃龙科夫先生和负责反恐怖主义委员会执行局助理秘书长Michèle Coninsx女士的通报。

5月12日，伊拉克人前往投票站，选举国民议会成员。这些选举特别重要，因为这是在伊拉克击败达伊沙恐怖团伙之后随即举行的，这意味着2018年的伊拉克选举是伊拉克反恐战争的又一新篇章。

女性候选人在伊拉克议会选举中前所未有的大规模参与是一个积极的迹象，表明伊拉克妇女已经开始在政治舞台上证明自己。许多年轻人也以选举人和候选人的身份参加了选举，他们这样做是为了选择能够代表他们并在议会中达到他们的期望的议员。

伊拉克政府根据其法律和宪法职责，提供了一个安全的选举环境，使伊拉克各个阶层能够以安全和令人满意的方式投票。政府还确保创造所有必要条件，让流离失所者也能够投票，这有助于巩固我国的民主进程。

选举结果公布后，独立高级选举委员会允许对选举结果有任何意见或怀疑的政治实体和政党提出申诉和上诉。委员会将根据法律规定的法规标准审查和审核这些申诉，以便委员会随后公布最终结果，并将胜出者的姓名提交给联邦法院，供正式批准和通过。部长理事会和国民议会也将重点放在这个问题上，以便让所有利益攸关方放心。

在下一阶段，伊拉克将着眼于振兴经济和恢复正常的社会状况。它将努力支持各省的发展和稳定，并根据前一届政府采取的做法，创造一个具有吸引力的投资环境。伊拉克还将寻求实施以下战略。

第一，我们将努力实施战略重建计划，作为启动项目的平台，该计划所依据的是考虑到实现《2030年可持续发展目标》要求的某些标准和优先事项以及伊拉克2030年的愿景。

第二，我们将执行“2018-2022年伊拉克全国减贫国家战略”，以期大幅度减少贫困状况，为年轻人创造更多就业和各种机会。

第三，秘书长安东尼奥·古特雷斯发起的恢复和复原方案包含九个要素，其中三个要素将在极端主义可能扎根的高度优先社区实施。

第四，我们与联合国人口基金合作启动的国家青年战略是我国首个此类战略，旨在培养富有成效、受过良好教育、具有良好心理、社会和心理健康、维护其国家认同、在当地社区发挥关键作用并且不受激进的恐怖主义意识形态影响的一代人。

达伊沙恐怖组织对其受害者，包括男性、女性和儿童都表现出极其残忍的态度。

安全理事会通过第2379（2017）号决议是为受害者争取正义和公正的胜利。目前正在执行该决议，包括设立国际调查小组的程序。该小组将负责收集达伊沙恐怖主义团伙犯罪的证据，并将证据提交给国家司法机关，以便惩处犯罪分子。伊拉克期待着与调查小组进行全面的建设性合作。

伊拉克将继续努力为所有遭受令人发指的性暴力行径的受害者提供补偿和赔偿。这将使妇女得以参与建设和平、和解与重建的所有行动。我们重申致力于解决与冲突有关的性暴力受害者的苦难，这一点非常清楚地体现在联合国和伊拉克签署的关于预防和处理与冲突有关的性暴力问题的2016年联合公报，以及对该联合公报实施计划的认可，其中概述了有关正义、追究责任和提供服务的具体措施。负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士应伊拉克政府的邀请，于2月26日至3月5日对伊拉克进行访问，签署就是在最近这次访问期间完成的。伊拉克期待着实施计划的具体成果及其评估的时间表。

伊拉克还于3月7日，在国际妇女节之际发布了关于第1325（2000）号决议执行情况的伊拉克国家报告，该报告将提交给联合国。伊拉克将成为中东就该决议执行情况，针对妇女在预防冲突与建设和平方面作用提交报告的第一个国家。

伊拉克当局接见了主管联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生、以及主管反恐怖主义委员会执行局助理秘书长米歇尔·科宁斯克女士，他们于3月7日和8日对伊拉克进行了联合访问。这次访问取得了丰硕的成果，其中包括落实反恐怖主义委员会及其执行局2015年确定的伊拉克16个优先事项的持续努力、以及为落实16个优先事项的其中5个而实施的能力建设项目。这些项目包括通过在巴格达和费卢杰的职业和技术培训机构的能力建设培养青年的技能、支持制定一项全面打击恐怖主义的国家战略、通过最有效的国家和区域行动计划打击资助恐怖主义的行为、通过战略宣传能力建设打击恐怖主义舆论、以及防止恐怖分子获取大规模毁灭性武器。

伊拉克与所有邻国并与该地区建立了正常和平衡的关系，从而在尊重主权、相互利益和寻求共同点的基础上，维护伊拉克人民的利益，而不是陷入对该地区造成破坏的冲突。伊拉克寻求在积极中立的基础上确立新的外交政策，同时避免与一方站在一边反对另一方。远离该地区的冲突符合伊拉克的利益。伊拉克认为，在各个领域的合作、伙伴关系和相互利益是通过加强政治、安全、经济与贸易合作来实现我们人民的安全、稳定与发展愿望的必由之路。

伊拉克期待着根据与友好联盟国家融合的原则，建立真正的战略伙伴关系，以帮助伊拉克创造一个良好的经济投资环境，为年轻人创造数以千计的就业机会，并改善其公民的生活条件和标准。伊拉克的发展与整个地区及其所有邻国的发展是联系在一起。应当再次指出，由于反恐战争，整个伊拉克遭受了可持续发展方面的衰退。目前在伊拉克各省都有大量的投资机会。

在伊拉克与姐妹国家科威特之间的悬而未决问题上，我国政府努力履行相关的义务。关于科威特

失踪人员的问题，伊拉克主管当局继续进行研究和调查。根据证人的证词，他们已经开始在卡尔巴拉的Shakhat和Ain Tamr、巴格达的Salman Pak、济加尔的Khamisiyah、穆萨纳的Salman路和迪亚拉的Al-Razi街进行勘察和挖掘工作。没有发现遗体。伊拉克政府正在移交与联伊援助团达成协议之后、最近发现的第一批科威特财产和档案。相关材料将被空运到科威特国。

最后，我高兴地强调指出，根据5月3日伊拉克外交部长阁下致秘书长安东尼奥·古特雷斯的信，伊拉克愿意将联伊援助团的任务期限再延长一年。这符合第1770（2007）号决议的文字和精神，也符合特派团的政治任务，该特派团有能力在对达伊沙取得胜利后的时期里满足伊拉克的需求，以期在全国境内扩大国家的权威。鉴于伊拉克面临的种种挑战，联伊援助团的任务必须保持原样，以便能够履行其承诺并为伊拉克政府和人民提供咨询和援助，特别是在影响伊拉克公民生活的社会和经济问题上，更应如此。伊拉克希望，在战争造成严重破坏和随之而来的基本服务基础设施衰败之后，联伊援助团以及在伊拉克的所有联合国相关机构将在伊拉克重建方面发挥主要作用，尤其要恢复解放地区的稳定并确保境内流离失所者的回返。

在结束发言之前，我想澄清一下，正如我的同事哈萨克斯坦代表所指出，目前伊拉克的刑事审判不可能在几分钟内完成。法律和司法程序要求调查的法官先进行较长时间的全面调查，再将案件移交给另一名法官，然后再由后一位法官根据伊拉克法律对案件进行裁决。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时30分散会。